联合国 S/PV.8495



安全理事会

第七十四年

临时逐字记录

第八四九五次会议

2019年3月27日星期三下午5时35分举行

纽约

主席：	盖冈夫人	（法国）
	比利时	贝克斯廷·德布伊茨沃夫先生
	中国	吴海涛先生
	科特迪瓦	伊波先生
	多米尼加共和国	特鲁略尔斯·亚布拉先生
	赤道几内亚	埃索诺·姆本戈诺先生
	德国	霍伊斯根先生
	印度尼西亚	Syihab先生
	科威特	奥泰比先生
	秘鲁	梅萨-夸德拉先生
	波兰	弗罗内茨卡女士
	俄罗斯联邦	萨夫龙科夫先生
	南非	萨贝洛女士
	大不列颠及北爱尔兰联合王国	皮尔斯女士
	美利坚合众国	亨特先生

议程项目

中东局势

秘书长关于联合国脱离接触观察员部队的报告（S/2019/248）

19-08833 (C)







下午5时35分开会。

通过议程

议程通过。

中东局势

秘书长关于联合国脱离接触观察员部队的报告（S/2019/248）

主席（以法语发言）：根据安理会暂行议事规则第37条，我邀请以色列代表和阿拉伯叙利亚共和国代表参加本次会议。

根据安理会暂行议事规则第39条，我邀请以下通报人参加本次会议：主管政治和建设和平事务副秘书长罗斯玛丽•迪卡洛女士和主管和平行动副秘书长让-皮埃尔•拉克鲁瓦先生。

安全理事会现在开始审议其议程上的项目。

我谨提请安理会成员注意文件S/2019/248，其中载有秘书长关于联合国脱离接触观察员部队的报告。

我现在请迪卡洛女士发言。

迪卡洛女士（以英语发言）：在1973年的阿拉伯-以色列战争期间，阿拉伯叙利亚陆军跨过被称为“紫线”的戈兰1967年停火线，起初地盘有所增加。以色列国防军迅速予以反击，夺回失守的地盘，并进一步推进，跨过1967年的停火线，占领了叙利亚大片领土。冲突迅速进入不稳定的僵持状态，高度紧张的状态持续了数月。

继美国牵头的外交努力之后，1974年5月31日，以色列和叙利亚签署了《以色列和叙利亚部队脱离接触协定》。同日，安全理事会对《部队脱离接触协定》表示欢迎，并根据《部队脱离接触协定》的规定，通过第350 （1974）号决议，设立了联合国脱离接触观察员部队。

戈兰局势一直保持总体平静，直到2011年爆发叙利亚武装部队和武装反对团体之间的战事。2018年，叙利亚政府恢复对所谓布拉沃一侧地区的完全控制，由此恢复了之前的状态。在整个这一时期，以色列一再强调戈兰对于其安全的至关重要性。

3月25日，美国总统特朗普签署一项正式声明，承认以色列对被占领的叙利亚戈兰的主权。秘书长注意到这一事态发展，包括会员国对美国所做决定的反应。请允许我重申秘书长的声明，即：联合国对戈兰的立场众所周知，十分明确。该立场反映在安全理事会和大会相关决议之中，特别是安全理事会第242 （1967）号和第497 （1981）号决议。

我们希望，近来的事态发展不会被任何人用作借口，采取可能破坏戈兰及其以外地区相对稳定局势的行为。我们将继续监测实地事态发展，并酌情随时向安理会通报。

主席（以法语发言）：我感谢迪卡洛女士所作的通报。

我现在请拉克鲁瓦先生发言。

拉克鲁瓦先生（以英语发言）：主席女士，我感谢你给我这个机会，在秘书长关于观察员部队的报告（S/2019/248）发布之后，向安理会通报联合国脱离接触观察员部队（观察员部队）行动区的局势以及观察员部队和戈兰观察员小组过去三个月的活动。

正如报告所述，尽管观察员部队观察到一些违反1974年《部队脱离接触协定》的情况，但以色列和叙利亚之间的停火得到维持。这些情况包括平民从布拉沃一侧越过停火线，隔离区和限制区内有未经授权的装备和人员，以及向隔离区和停火线两侧开火。观察员部队就其观察到的所有违反《部队脱离接触协定》的行为向各方提出抗议。

关于11月29日、1月20日和2月11日发生的导弹、火箭和其他重型武器开火事件，秘书长在其报告中概述了具体情况。这些事件表明，观察员部队行动区仍有局势升级的风险。关键是各方要时刻遵守《部队脱离接触协定》，以保持戈兰的稳定。各

方应首先与观察员部队保持联络，其重要性怎么强调都不为过。我们期望安全理事会成员给予支持，努力让双方和地区利益攸关方敏感地认识到局势升级的风险和维持以色列与叙利亚之间长期停火的必要性。

请允许我提请安理会注意观察员部队逐步返回并在布拉沃一侧全面恢复行动。自从我上次在12月份向安理会通报情况以来（见S/PV.8432），特派团继续在隔离区和限制区北部和中部道路进行任务巡逻。此外，观察员部队继续对联合国已撤离的阵地和观察所、包括隔离区南部的85号阵地和57号观察所，进行评估访问和保护巡逻。观察员部队还首次穿越隔离区，对联合国52号观察所进行路线侦察巡逻。

观察员部队还继续在翻修和重新进驻已撤离阵地方面取得进展。2018年12月30日，完成了对联合国32号阵地的翻修和重新进驻，部署了35名观察员部队军事人员。1月28日，观察员部队开始有限地重新进驻37号阵地，以支持与翻修阵地设施和安保基础设施有关的工程。这预计将于4月底完成。重新进驻37号阵地之后，我们计划重建和恢复隔离区中部的27号阵地。在报告所述期间，戈兰观察员小组继续维持隔离区中部和北部的临时观察所。不过，请允许我强调指出，不到条件允许之时，不会把戈兰观察员小组永久部署在隔离区之内的观察所。

观察员部队继续定期利用2018年10月15日重新开放的库奈特拉过境点，在阿尔法和布拉沃两侧之间运送装备和人员。在位于查理大门的联合国阵地翻修完毕并重新进驻之前，观察员部队的宪兵继续只在有限的开放时间内进驻该过境点，就观察员部队人员过境事宜分别与双方联络。安理会各位成员都知道，库奈特拉过境点对于推动观察员部队快速有效地执行任务很重要。

今年7月将为特派团部署一个新机械化连，计划进驻85和68号阵地，这将有助于在观察员部队的南部行动区完成重新部署和恢复全面行动。

我可以向安理会成员和部队派遣国保证，在执行特派团逐步返回布拉沃一侧的计划时，观察员部队和戈兰观察员小组人员的安全保障仍然是重中之重。在观察员部队行动区，特别是在隔离区南部，战争遗留爆炸物和可能存在的武装团体包括已列名恐怖团体的“潜伏小组”，继续对联合国人员构成重大威胁。观察员部队与双方协商，继续审查隔离区局势，以评估实地条件是否允许返回隔离区内已撤离的阵地。我们始终致力于支持观察员部队在联合国各阵地和观察所以及齐瓦尼营地和福瓦尔营地执行必要的减少风险措施，包括部队保护措施。

各方对观察员部队的持续支持与合作至关重要。顺利、迅速地向观察员部队部署必要的技术和装备仍然很关键。在这方面，以色列和阿拉伯叙利亚共和国的支持与合作仍然必不可少。这种支持与合作对于确保在隔离区内充分自由地通行和出入联合国阵地，减少联合国人员越过技术围栏前往观察所和阵地时遇到的延误和挑战也很关键。此外，观察员部队按照既定程序且不受任何行政阻碍地充分利用库奈特拉过境点也很重要，尤其是随着观察员部队扩大在布拉沃一侧的行动，以促进切实高效地执行任务。

最后，我要感谢和赞赏观察员部队的工作人员和戈兰观察员小组的军事观察员在弗朗西斯·维布-桑齐里少将领导下所作的持续奉献。我也感谢观察员部队派遣国给予的持续支持。

我还要感谢安理会各位成员继续给予坚定支持。观察员部队在戈兰的存在对于我们防止地区局势升级的共同努力仍然极其重要。我们继续依靠安理会的支持。

主席（*以法语发言*）：我感谢拉克鲁瓦先生所作的通报。

我现在请希望发言的安理会成员发言。

亨特先生（美利坚合众国）（*以英语发言*）：我感谢迪卡洛副秘书长和拉克鲁瓦副秘书长今天所作的通报。

美国对秘书长报告中叙利亚武装部队在隔离区持续不断的军事活动和存在感到关切。联合国脱离接触观察员部队（观察员部队）的任务很明确。隔离区不应当有任何形式的军事活动，包括叙利亚武装部队的军事行动。叙利亚武装部队每天在隔离区出没，削弱了对于缓解双方之间紧张和维持和平至关重要的缓冲区。这违反了《部队脱离接触协定》，威胁着1973年达成的停火。

美国和安理会不能接受叙利亚力图使其在隔离区的存在成为新常态。因此，美国呼吁俄罗斯联邦利用它对阿萨德政权的影响力，迫使叙利亚部队信守对《部队脱离接触协定》的承诺，立即撤出隔离区。叙利亚在隔离区内部和周边的军事活动已经引起以色列的误解和敌对行动，将观察员部队的维和人员置于险境。观察员部队工作人员的行动自由和安全至关重要，叙利亚当局必须予以保障。

美国还对真主党在隔离区出没的报告感到震惊，这使发生敌对行动的可能性进一步增加。如果真主党出现在隔离区，叙利亚和以色列之间就没有实现和平的机会。真主党已经表明，它愿意罔顾其黎巴嫩同胞的安危而攻击以色列，我们认为，它也会毫无顾忌地拿叙利亚人民的生命冒险。正如我们以前说过的那样，美国坚决支持并确认以色列自卫的主权权利。

美国欣见特派团返回布拉沃一侧开展行动取得进展。最近的事件清楚地表明，叙利亚武装部队在布拉沃一侧的活动超出了《部队脱离接触协定》的商定内容。美国鼓励观察员部队和戈兰观察员小组考虑到实地条件，尽快恢复对布拉沃一侧隔离区的视察。

具体谈到戈兰，我们昨天曾向安理会通报，3月25日，特朗普总统签署一项声明，申明美国承认戈兰高地是以色列国的一部分。该声明不影响1974年的《部队脱离接触协定》，我们也不认为它对观察员部队的任务有任何损害。观察员部队仍要在维护以色列和叙利亚之间的稳定方面发挥重要作用，最重要的是确保隔离区是一个除了观察员部队以外没有任何军事存在或活动的缓冲区。

这一决定对以色列国具有关键的战略和安全重要性，美国认为它有助于稳定。正如我们昨天所说的那样，允许戈兰高地受到叙利亚和伊朗一类政权的控制，就是对从事暴行的叙利亚政权产生的威胁视而不见，也是对来自伊朗和包括真主党在内的恐怖主义行为体的威胁视而不见，它们寻求利用戈兰高地发起对以色列的袭击。

几十年来，戈兰高地的居民一直受到与以色列其他人同样的管理，并受相同的法律管辖。总统关于戈兰的声明反映的是，承认有一种特殊的情况使我们认为在此时承认以色列的主权是恰当的。

需要明确的是，美国支持以色列与包括叙利亚在内的所有邻国之间实现安全和持久和平的目标。应通过直接讨论来实现这种和平。以色列目前在叙利亚没有和平伙伴。

阿罗塔比先生（科威特）（*以阿拉伯语发言*）：首先，我要感谢主管政治和建设和平事务副秘书长罗斯玛丽•迪卡洛女士的通报和重申国际社会和联合国的立场，这些立场符合《联合国宪章》和国际法。这些立场表明，戈兰是以色列占领的叙利亚阿拉伯土地。我们还赞扬主管和平行动副秘书长让-皮埃尔·拉克鲁瓦先生介绍联合国脱离接触观察员部队（观察员部队）的工作。

无论是在安全理事会会议上还是通过官方声明，科威特国在过去两天一再强调戈兰是占领国以色列占领的叙利亚阿拉伯土地。以武力占领和吞并土地是一个遭到拒绝和违反《宪章》、国际法原则和安全理事会有关决议的问题。占领国以色列将其法律、权力和行政强加于被占领的叙利亚戈兰的决定是完全无效的，在国际一级没有法律效力。我刚才所说的不仅是科威特国的立场或是阿拉伯国家联盟的立场，它也是1981年12月17日一致通过的第497（1981）号决议所阐明的安全理事会的立场。

我们都看到国际上拒绝任何以武力非法获取领土的努力，以及拒绝任何加剧中东紧张局势的非法措施。我们对美国决定承认以色列对戈兰的主权感到遗憾。我们强调我们支持叙利亚收复整个被占领的叙利亚阿拉伯戈兰的公正要求和权利。我们记得，安全理事会始终强调其对叙利亚主权、独立、统一和领土完整的承诺。

关于观察员部队，鉴于地雷和简易爆炸装置的危险以及在其行动区内有潜伏恐怖主义小组的威胁，我要赞扬该部队在这种危急的安全局势中所做的努力和工作。我们完全相信，该部队是该区域余下的为数不多的稳定源之一。因此，必须保持其存在并让安理会支持其工作，以便它能够履行其职责。我们重申必须按照第2450（2018）号决议的规定，在隔离区清除除观察员部队以外的任何军事存在。我们呼吁各方实行自我克制，避免升级，以维护该地区的安全。

最后，安全理事会一直强调必须解决冲突的根源。因此，我们再次强调，以色列对包括叙利亚阿拉伯戈兰的阿拉伯领土五十多年的占领，是这场冲突的根源。我们重申，以色列对阿拉伯领土的占领对该地区和世界的和平与安全构成持续威胁。在该地区建立稳定的解决办法不是通过巩固占领或强加既成事实，而是以色列撤出所有被占领的阿拉伯土地，以及执行安全理事会的有关决议，特别是第242（1967）、第338（1973）和第497（1981）号决议。

皮尔斯女士（联合王国）（*以英语发言*）：我感谢两位副秘书长的有益通报。我想将我的发言安排在六个标题下，即联合王国对戈兰的立场、安全理事会的决议、这对国际秩序意味着什么、以色列的安全权利、中东和平进程以及联合国脱离接触观察员部队（观察员部队）。

在第一点上，联合王国的立场没有改变：戈兰高地是以色列占领的领土。该地区动荡的历史当然是众所周知的。在1967年的六日战争之后，以色列控制了戈兰，包括有争议的沙巴阿农场，在1981年决定吞并该领土。联合王国当时不承认吞并。我们今天不予承认。国际法，包括《联合国宪章》，禁止以武力吞并领土。此外，根据国家责任法，各国有义务不承认因使用武力而吞并领土。

谈到安全理事会的决议，我们必须坚持有关决议。当时英国代表团有幸起草的第242（1967）号决议于1967年11月22日获得安理会一致通过。英国作为提案国，呼吁所有各方终止领土主张，承认该地区每个国家的主权、领土完整和政治独立，并在第1段中要求“以色列武装部队撤离最近冲突中占领的领土”。我们记得，1981年12月17日一致通过的第497（1981）号决议在第1段中决定，实际吞并戈兰高地的以色列戈兰高地法“是完全无效的，并且在国际上没有法律效力”。它进一步要求以色列撤销其行动。美国决定承认以色列对戈兰高地的主权违反了第497（1981）号决议。

就国际秩序而言，联合王国坚信，基于规则的国际制度增强了各国和平解决分歧的能力，并为人类所看到的最大程度的持续繁荣提供了一个框架。这就是为什么联合王国认为我们应该与我们的国际伙伴一起努力培养和保护这些规则。

自卫权是固有的。以色列有权自卫。它有安全权利。它的人民有权安全地生活。我们无意淡化以色列真正的安全关切。我们完全支持其自卫权。我们敦促阿萨德政权、伊朗和真主党不要采取只会导致该地区进一步不稳定局势的行动，并使平民处于危险之中。正如美国代表所指出的那样，叙利亚允许利用其领土向以色列和以色列平民发射导弹。这是不可接受的。但与此同时，我们强调必须遵守基于规则的国际制度，并遵守旨在保护该制度的安全理事会决议。尽管戈兰对以色列的安全重要，或和平谈判缺乏进展，仍是如此。

谈到和平谈判，第242（1967）号决议载有土地换和平的概念。这在结束以色列、约旦和埃及之间的冲突方面证明是成功的。我们认为，它仍然是实

现以色列、巴勒斯坦人和其他邻国之间和平的一项基本原则。我要强调，我们大力欢迎美国在中东和平进程方面的努力。我们促请美国政府提出详细建议，推动达成可行的以巴和平协议，解决双方的正当关切。我们仍然认为，实现这一目标的最佳途径是双方举行实质性和平谈判，促成两国解决方案。

最后，至于观察员部队，联合王国坚决支持该特派团。它应该是隔离区的唯一现役武装部队。隔离区内任何其他武装部队、武装人员或任何式样军事装备的存在和活动均违反第2394（2017）号决议的《部队脱离接触协定》。联合王国仍致力于支持观察员部队的任务授权，我们期待6月份就延长其任务期限开展讨论。

弗罗内茨卡女士（波兰）（*以英语发言*）：首先，我要感谢迪卡洛和拉克鲁瓦两位副秘书长全面通报情况。

波兰赞同欧洲联盟关于戈兰高地地位的立场。我们认为，戈兰高地是以色列占领的领土。依照国际法，包括《联合国宪章》以及1981年12月17日第497（1981）号决议，以武力吞并领土是非法的。该决议获得一致通过，其中指出

> “1949年8月12日《关于战时保护平民之日内瓦公约》的所有规定继续适用于1967年6月以来被以色列占领的叙利亚领土”。

波兰认为，唯有冲突双方依照国际法开展谈判，戈兰高地问题才能得到解决。

我谨表示，波兰全力支持联合国脱离接触观察员部队（观察员部队）履行其任务授权，并强调其在确保该地区长期稳定方面的关键作用。我要在发言中侧重于两个问题，一是违反停火，二是需要加强特派团的能力。

我们对隔离区的军事活动持续不断深感关切，包括存在未经许可的武器和装备、向隔离区开火和火力穿越隔离区以及越过停火线的行为。我们对布拉沃一侧一再发生发射防空导弹、地对空导弹、火箭和重机枪开火事件以及驻扎在隔离区内的叙利亚武装部队增多感到格外震惊。所有这些活动都显然违反《部队脱离接触协定》，对维持停火构成威胁，并影响到观察员部队人员的安全保障。我要再次强调，当事双方必须遵守《协定》的条款，避免在隔离区维持军事存在或采取其他可能危及停火的行动。他们必须与观察员部队密切合作，并与特派团保持联络，以防止任何事态升级。

我们赞扬特派团努力加强自身在隔离区的行动，并采取行动确保在布拉沃一侧有限地恢复行动，不畏安全形势富有挑战性。在我们等待在整个隔离区重新建立特派团的存在之际，至关重要的是确保双方协助加强特派团的能力，使其能够在不受任何行政限制的情况下开展行动。

最后，我谨赞赏观察员部队和戈兰观察员小组全体文职和军事人员在非常艰难的情形下开展工作，并着重强调确保联合国工作人员安全保障的极端重要性。

萨夫龙科夫先生（俄罗斯联邦）（*以俄语发言*）：我们要感谢罗斯玛丽·迪卡洛和让-皮埃尔·拉克鲁瓦两位副秘书长就叙利亚戈兰局势所作的翔实通报。我们认为，必须着重强调以下几点。

2018年夏季，叙利亚政府在俄罗斯的援助下与区域和国际伙伴方进行协调，采取了一些措施，因此，叙利亚戈兰的局势发生重大变化，并得以稳定。联合国脱离接触观察员部队（观察员部队）充分执行其任务授权的主要障碍——表现为包括恐怖团体在内的各种武装团体出没于隔离区——已经消除。这也消除了以色列和联合国工作人员面临的安全挑战之一。这项努力之所以能够取得成功，完全是因为主要行为体开展了合作。在与1974年《部队脱离接触协定》各签署方的沟通中，我们帮助确保了为联合国行动的充分运作创造必要条件。俄罗斯宪兵队在该进程中发挥了重要作用。由于叙利亚方面的努力，关于阿尔法和布拉沃两区之间库奈特拉过境点的工作得以恢复。这是局势正常化以及将其

恢复到危机前状态的另一重要因素。排雷工作继续进行，以加快特派团在戈兰的全面部署。

观察员部队向来是缓解紧张局势、防止各类事件和事态升级以及解决叙利亚和以色列两国权利主张问题的有效机制。从长远来看，这种机制有可能恢复双方之间的信任。我们不能让我所概述的积极势头遭到单方面步骤的破坏，这些步骤不仅使改善叙利亚局势和建立政治进程的努力复杂化，而且还给以色列和阿拉伯国家之间的关系正常化制造严重障碍。

美国罔顾国际社会和区域发表的意见和警告，正式承认以色列对被占叙利亚戈兰的部分地区拥有主权。我们申明，这些步骤不仅违反国际法准则，而且也违反安全理事会决议，违背在俄罗斯联邦和美国主持下在马德里会议上制定的“土地换和平”原则，全然无视2002年在阿拉伯国家联盟首脑会议上核准的《阿拉伯和平倡议》，该倡议对于开辟全面、公正和持久解决中东问题的前景具有重大历史意义。

俄罗斯的立场仍未改变。戈兰高地是阿拉伯叙利亚共和国的领土，因1967年战争被以色列占领，然后被非法吞并。我们恪守第497（1981）号决议，根据该决议，在叙利亚境内的该地区设立其他法律、管辖权或行政机构的单方面决定一概无效，不具法律效力。国际社会绝大多数人支持类似的做法。大会每年通过一项题为“被占领的叙利亚戈兰”的决议，申明了这一点。结束占领的问题应该在现有国际公认基础上，通过直接谈判，在中东解决进程的框架内得到解决。很难否认，在这方面是政治意图在作祟。

我们感到关切的是，这些单方面决定不仅可能使寻求中东全面解决办法的前景复杂化，还可能导致该地区局势进一步不稳定。阿拉伯世界的负面反应证实了这种令人担忧的预测。令人震惊的是，人们不得不得出结论，关于戈兰的决定是美国最近采取的一系列可悲单方面措施之外的又一新的做法。这些单方面措施包括违反第2231（2015）号决议，退出关于伊朗的《联合全面行动计划》，加剧了国际局势；不顾关于耶路撒冷地位的国际法律决议，将美国大使馆迁往耶路撒冷，对一神论宗教的代表而言，耶路撒冷具有重大和敏感的意义；以及绕过第1244（1999）号决议，协助建立科索沃军队，而上述决议允许多国部队单独驻扎在那里。我们敦促美国和任何可能想效仿其不良榜样的人不要咄咄逼人地修改国际法，因为国际法同《联合国宪章》一样，将永远是各国在国际关系体系中文明行为的唯一框架。

国际社会对这一系列单方面步骤和非法决定的反应证实了我们的结论，即某些国家恣意建立的所谓基于规则的秩序注定会失败，这种秩序没有前途。我们敦促他们摈弃这一不道德和人为的概念，因为这是对其他国家的侮辱。考虑到所有这一切，我们要强调，无论美国单方面决定是出于何种理由，都不会改变关于解决中东所有问题的国际法律决定。我们完全同意秘书长的观点，即叙利亚戈兰的地位不可更改，因为它已载入安全理事会的相关决议。

恢复对国际法的尊重对于确认美国作为客观和公正的调解人、诚实的中间人和公平的伙伴的地位也具有根本意义，美国通过与区域和国际行为者合作，在相关国际法律决议和《阿拉伯和平倡议》的基础上，通过相关方之间的直接谈判，将能够为实现巴勒斯坦-以色列和阿拉伯-以色列解决方案做出重大贡献。

梅萨-夸德拉先生（秘鲁）（*以西班牙语发言*）：我们欢迎召开今天的会议以及罗斯玛丽·迪卡洛女士和让-皮埃尔·拉克鲁瓦先生内容翔实的通报。

秘鲁痛惜并关切地注意到秘书长在其最近的报告（S/2019/248）中描述的停火区持续军事活动和紧张局势升级，特别是2018年11月29日、2019年1月20日和2月11日发生的事件。我们再次呼吁各方以及对他们有影响力的人不要采取违反《部队脱离接触

协定》的行动。我们欢迎最近在逐步返回布拉沃一侧方面取得了进展，这应继续是联合国脱离接触观察员部队（观察员部队）的优先事项。我们感到高兴的是，观察员部队能够巩固其在福瓦尔营地的存在，并增加对该地区的巡逻。我们还要强调库奈特拉过境点的逐步开放在增加阿尔法和布拉沃地区之间人员和装备的流动性方面产生的积极影响。我们希望完成查理入口阵地的翻修将有助于这一势头，并大大推动该部队的工作。

我们还赞扬观察员部队特遣队在局势明显紧张的背景下开展忘我的工作，并强调必须确保他们的人身安全和保障，这需要用新技术、车辆和有形设施来加强其能力。在这方面，关于戈兰高地，秘鲁重申其历史立场，即根据《联合国宪章》、国际法原则并严格遵守安全理事会相关决议，不允许以武力获取领土。

最后，我要强调，秘鲁非常赞赏观察员部队的存在和稳定作用，并重申我们对这一重要部队的充分承诺。

Trullols Yabra先生（多米尼加共和国）（*以西班牙语发言*）：我们感谢迪卡洛女士和拉克鲁瓦先生内容翔实的通报。

首先，我们要强调，维持以色列和阿拉伯叙利亚共和国之间的现有停火对区域稳定至关重要，特别是鉴于过去三个月来双方之间的紧张局势加剧，军事活动频繁，包括向隔离区开火，阿尔法和布拉沃双方越过停火线，给平民和联合国人员带来风险。我们同其他人一道，呼吁保持最大限度的克制，避免任何违反停火和隔离区的行为，并确保遵守《部队脱离接触协定》。我们强调这一点，是因为人们再次关注不遵守安理会和大会关于被占领的叙利亚戈兰的相关决议的行为。我们还要肯定联合国脱离接触观察员部队（观察员部队）的重要工作，特别是作为双方之间的联络机构，它力图保持有利于和平的气氛。因此，必须向各方强调向观察员部队提供保障、设施、准入和行动自由的重要性，以便其能够有效履行职能。

我国代表团谨表明多米尼加共和国坚定的外交政策立场，其基础是尊重国家主权和领土完整、不干涉、尊重人权、国际法以及和平解决冲突作为确保维护世界和平的手段等基本原则。这些基本原则符合根据国际法和《联合国宪章》，不允许以武力获取领土的原则。

根据安全理事会第242（1967）号和第497（1981）号决议以及大会第72/16号决议，戈兰高地问题被视为被占领土，它是与实现中东公正、全面和持久和平有关的一系列问题中的一个关键和敏感的因素。

我们呼吁大家普遍实行多边主义并遵守《联合国宪章》所载的原则。

当前，在叙利亚人民迫切期望一个安全与稳定环境的情况下，这一点尤其重要。我们在安理会处理的最近事态发展没有给我们带来在该区域实现持久和平方面取得进展的希望。我们也不应忘记，所有这些进程的最终目标是生活在我们各国的人——就叙利亚而言，是目前有着严重和紧迫人道主义需求的近1300万人。

最后，我们认为，应避免公然违反国际法、特别是安理会决议的单方面立场。我们呼吁那些希望在该区域实现和平的国家采取相应行动。

贝克斯廷·德布伊茨沃夫先生（比利时）（*以法语发言*）：首先，我要感谢主管和平行动副秘书长让·皮埃尔·拉克鲁瓦先生与主管政治和建设和平事务副秘书长罗斯玛丽·迪卡洛女士所作的通报。

比利时对戈兰高地的立场保持不变。根据安全理事会有关决议，特别是第242（1967）号和第497（1981）号决议，我们不承认以色列对1967年6月以来其所占领的领土，包括戈兰高地的主权，我们不认为这些领土是以色列国领土的一部分。根据国

际法，以武力获取领土是非法的。单方面宣布改变边界是违反以规则为基础的国际秩序和《联合国宪章》的。我们重申，我们深为关切的是，承认非法吞并，特别是该区域的非法吞并会造成更广泛的后果。

关于联合国脱离接触观察员部队（观察员部队），我要赞扬秘书长报告（S/2019/248）的质量，并表示支持他的意见和建议。观察员部队在维护区域稳定方面发挥着不可或缺的作用。双方有义务遵守《部队脱离接触协定》的规定，根据该协定，除观察员部队外，隔离区不应有军事存在。

我们感到关切的是，违反停火只会加剧紧张局势，并进一步破坏世界上一个本已严重不稳定的地区的稳定。因此，我们呼吁冲突各方和观察员部队改善沟通，以建立更多信任，防止局势恶化。各方必须时刻保持最大克制。

与秘书长一样，我们对未爆弹药、战争遗留爆炸物和地雷的存在对部队行动区，特别是隔离区南部的联合国人员所构成的严重威胁深表关切。各方必须支持观察员部队在这方面的所有努力，以确保特派团具有开展工作所需的安全保障。

最后，作为所有国家遵守其在维护国际和平与安全方面的国际义务的最终保障者，安全理事会发挥着关键作用。考虑到这一点，我们不能接受以武力实施法律的情况。安理会有责任反对不仅破坏国际法律秩序，而且破坏和平前景的单方面行为。

霍伊斯根先生（德国）（*以英语发言*）：德国政府对被占领戈兰高地的立场是明确的。我指的是我昨天的发言（见S/PV.8489）和欧洲的共同立场。安全利益尽管可能很紧迫，但不能成为吞并的理由。然而，叙利亚政权的部队以及靠近边界伊朗所支持民兵的存在违反了《部队脱离接触协定》，对以色列构成威胁。这些存在应该结束。

今天的会议部分是应叙利亚政权的要求安排的，该政权要求举行这次会议

> “以讨论被占领叙利亚戈兰的局势以及一个常任理事国最近公然违反安全理事会有关决议的情况”。

这一要求极具讽刺意味。过去八年来，叙利亚政府严重违反了国际战争法，对严重的战争罪和危害人类罪负有责任。作为对和平抗议的回应，叙利亚政权对其本国人民采取了残酷的暴力行动。它轰炸了受保护的设施，包括医院、学校、市场和平民住宅。它滥用非法武器，包括集束炸弹和国际上禁止的桶式炸弹，杀害和恐吓平民。

叙利亚政权一再对本国人民使用化学武器，公然违反国际法，并继续拒绝履行其对安理会的义务，即对其关于化学武器声明中的不一致之处作出解释。该政权对数以万计的持不同政见者、社会活动人士、记者、学生、教授、医务工作者、律师和其他人，包括未成年人实施逮捕、酷刑和杀害，造成一些人失踪。

关于性暴力已有令人恐惧的报道和描述。我们在纽约联合国大楼大厅里看到所展示的“凯撒”照片。这些照片提供了可怕的证据，证明在阿萨德政权地狱般的监狱和拘留设施里正在对囚犯实施的罪行。还有数以万计的人死亡，被那个无情政权所杀害，但没有被照相机拍摄到。这些拘留设施里的暴行、令人难以置信的勇敢的酷刑幸存者的证词、“凯撒”照片以及这个政权的文件都构成了德国联邦检察官目前正在调查的刑事案件、德国发出的国际逮捕令、以及在德国实施的实际逮捕的基础。一个以残暴罪行和对叙利亚人残酷无情而闻名的政权来到安全理事会，批评其它国家违反国际法，这是极具讽刺意味的。

萨贝洛女士（南非）（*以英语发言*）：主席女士，我们感谢你在这一重要时刻召开本次会议，特别是考虑到叙利亚戈兰高地最近的事态发展。我还要感谢拉克鲁瓦副秘书长和迪卡洛副秘书长就这一问题所作的通报。

我国代表团支持联合国脱离接触观察员部队（观察员部队）在该区域的工作，并确认观察员部队在稳定该区域局势方面发挥的重要作用，包括通过继续与有关各方接触所发挥的作用。

南非对安全理事会一个成员最近决定承认以色列对叙利亚戈兰高地的主权深感关切。这一单方面行动无助于寻求中东冲突的持久和平解决。

安全理事会通过了许多决议，包括第242（1967）号和第497（1981）号决议，要求以色列放弃对叙利亚戈兰高地和其它被占领土的占领。然而，在2019年，我们仍在安理会会议厅讨论以色列违反安理会各项决定的行为。第497（1981）号决议宣布，以色列吞并叙利亚戈兰高地的行为是无效的，没有国际法律效力。因此，以色列继续占领叙利亚戈兰高地是其继续违反国际法和《联合国宪章》的明证。

安理会某个成员最近决定承认以色列对叙利亚戈兰高地的主权，这是对国际法和我提到的决议的公然违反。南非同国际社会其他成员一道拒绝这一单方面的决定。该决定标志着安理会未能对继续违反其决议的行为采取行动以及国际社会无法解决这一旷日持久的冲突。以色列继续无视国际法，企图通过建造定居点、占用水资源以及将阿拉伯居民驱逐出其土地来改变实地事实。

最后，我国代表团要指出，如果安理会是在处理其议程上的另一个国家问题，并且发生了这种公然的违反行为，那么就会毫不犹豫地采取行动。然而，在这个问题上，我们允许违反行为继续存在且不受惩罚，从而损害了安理会的信誉，凸显了其双重标准。我们支持呼吁所有各方努力实现公正和持久的和平。只有通过在中东，包括在以色列-叙利亚和以色列-黎巴嫩两方面实现全面和平解决，才能实现公正和持久的和平。

吴海涛先生（中国）：我感谢迪卡洛副秘书长和拉克鲁瓦副秘书长的通报。

近期，以色列和叙利亚之间停火总体得到维持，但在联合国脱离接触观察员部队任务区内仍发生违反《部队脱离接触协议》的事件，联合国秘书长对紧张局势升级表示了严重关切。有关各方应认真执行安理会有关决议和《部队脱离接触协议》，保持克制，停止任何可能加剧停火线两侧之间紧张局势的行为。特别是要维护联脱部队人身和设施的安全，以便联脱部队人员能够在自由和安全得到保障的情况下履行职责。

中方赞赏联脱部队为维护叙以双方停火和地区安全稳定发挥的建设性作用，支持联脱部队在条件允许情况下全面重返任务区，继续有效履行授权，呼吁有关各方继续为此提供支持和配合。

国际社会公认戈兰高地是被占领土，联合国安理会也多次通过决议，要求以色列从戈兰高地撤出。中方反对通过单方面行为改变事实，不希望看到地区局势进一步紧张升级。

伊波先生（科特迪瓦）（*以法语发言*）：我国代表团要感谢主管政治和建设和平事务副秘书长罗斯玛丽·迪卡洛女士和主管维持和平行动副秘书长让-皮埃尔·拉克鲁瓦先生详细通报了联合国脱离接触观察员部队（观察员部队）的活动。

尽管停火得到维持，但我国代表团仍然对许多违反1974年《部队脱离接触协定》的行为所造成的紧张局势升级感到关切。继续进行军事活动，武装部队继续驻扎在布拉沃一侧的隔离区，朝停火线另一侧开枪，以及在阿尔法一侧限制区内持续存在未经授权的武器和装备，这些都是破坏脆弱平静和损害稳定该地区的努力的行为。

在这一方面，科特迪瓦呼吁各方维持第2450（2018）号决议的精神和文字，并因此敦促他们停止在隔离区内的行动，并撤出所有军事装备和武装人员。我们仍然相信，该地区潜在紧张局势所产生的所有问题可以通过根据安全理事会有关决议进行全面谈判来解决。

科特迪瓦还强调，各利益攸关方必须与观察员部队保持密切合作，以避免停火线沿线局势恶化，并为该部队返回2014年放弃的阵地创造条件，以便更好地履行其职责。在这一方面，我国代表团欢迎所有各方支持观察员部队为逐步返回布拉沃一侧所做的努力，从而使其能够加强其在隔离区的行动。科特迪瓦鼓励各方加强协作，以确保观察员部队拥有执行任务所需的一切必要手段和资源。科特迪瓦敦促他们履行承诺，努力取消对部队行动实行的限制，并推动允许联合国人员立即和不受阻碍地进入隔离区。

我们强调，观察员部队需要在安全的环境中执行任务。因此，我国仍然对其行动区内存在的未爆弹药、战争遗留爆炸物及地雷所构成的安全威胁感到关切。因此，我们敦促有关各方与联合国特派团密切合作，在完全安全的情况下在有关地区开展排雷和清雷行动。

最后，我国代表团要向观察员部队全体军事和文职人员表示敬意。尽管身处艰难的安全环境，但他们仍然有着强烈的责任感、富有勇气和执行其任务的奉献精神。我们还赞赏观察员部队在促进戈兰高地和平与稳定方面发挥的根本和关键的作用。我们呼吁安理会和国际社会支持这些努力。

埃索诺·姆本戈诺先生（赤道几内亚）（*以西班牙语发言*）：我要再次感谢副秘书长拉克鲁瓦先生和副秘书长迪卡罗女士的详细通报。

关于戈兰高地的主权，我认为，安全理事会许多成员已根据安全理事会和大会通过的各项有关决议明确表达了自己的立场，即以色列对它自1967年以来占领的领土不拥有主权。这一立场与赤道几内亚政府长期、坚定不移的立场完全一致。此外，它符合非洲联盟的立场。

我们必须意识到，改变该领土地位将直接违反第242（1967）号决议。国际社会承认，戈兰高地是被占领土，大会和安全理事会在其通过的各项决议中也承认了这一点。这些决议规定，以色列必须撤出该领土。

另一方面，赤道几内亚非常重视联合国脱离接触观察员部队（观察员部队）44年来所做的引人注目的工作。观察员部队在维持隔离区稳定方面的作用和任务备受赞赏。

由于叙利亚内部冲突，区域背景仍然微妙和脆弱，原因是一部分冲突发生在隔离区和以色列与叙利亚之间的边界附近，有时导致双方交火，而观察员部队经常夹在双方进攻火力中间。

我们注意到，由于叙利亚政府重新控制了先前曾被各种武装团体占领的地区，最近几个月，观察员部队的行动环境发生了某些变化。毫无疑问，这将对观察员部队执行任务的能力产生冲击和影响，包括影响它在布拉沃一侧全面开展行动。为此，安理会必须敦促各方强调观察员部队继续不受任何阻碍地利用库奈特拉过境点的必要。

为此，我们在此重申，由于行动区的军事攻势有损《部队脱离接触协定》的全面落实，安全理事会必须继续坚决要求有关各方行事更为节制，在边界附近的一切活动中表现得更加审慎，以防止已经很动荡多变的局势恶化。

在这种情况下，不但叙利亚政府和在隔离区活动的武装团体必须避免任何可能产生跨界影响的行动，以色列政府也必须避免任何违反《脱离接触协定》之举，并尽其所能，不要进一步加剧该地区的紧张局势。此举的目标是防止该地区紧张局势重新升级——不管是否出于自愿。

我们还要在此回顾，按照第2450（2018）号决议，隔离区不应当有非观察员部队的军事部队。在这方面，我要强调，各方必须将其所有军事装备和武装人员撤出隔离区，以避免加剧敌对行动的可能。

最后，我们认识到近年来，由于叙利亚冲突，观察员部队的行动受到限制，不能定期或正常地在

布拉沃一侧运作。这再次凸显出必须在叙利亚达成持久政治解决方案，从而重启以色列和叙利亚之间的和平谈判。

Syihab先生（印度尼西亚）（*以英语发言*）：首先，请允许我感谢迪卡洛副秘书长和拉克鲁瓦副秘书长所作的通报。

请允许我谈三点重要意见。

首先，我们注意到秘书长关于联合国脱离接触观察员部队（观察员部队）的最新报告（S/2019/248），并同他一样对《部队脱离接触协定》双方之间的紧张局势升级感到严重关切。为此，我们敦促各方遵守1974年《部队脱离接触协定》的条款并维持停火。隔离区当前的紧张局势有可能对实地平民和联合国人员构成威胁。与观察员部队充分合作对于防止局势升级至关重要。

其次，我们谨强调指出，实地观察员部队的维和人员和其他联合国人员的安全保障十分重要。我们支持特派团将观察员部队返回布拉沃一侧全面开展行动列为优先事项。我们认为，必须立即调拨必要资源，支持特派团在布拉沃一侧全面开展行动。

第三，我要重申印度尼西亚的立场，即：强烈反对美国承认戈兰高地是以色列的一部分，印度尼西亚副部长昨天明确指出了这一点。美国这一行动可能具有挑衅性，破坏目前实现该地区和平与稳定的努力，也破坏双方之间的长期停火。美国的单方面承认不仅使本已复杂的地区局势更加复杂，还危及安理会的信誉乃至多边主义。

印度尼西亚承认，1967年被以色列占领的戈兰高地是阿拉伯叙利亚共和国领土不可分割的一部分。这一立场符合《联合国宪章》所载的主权和领土完整原则以及安全理事会有关决议，包括第242（1967）号、第338（1973）号和第497（1981）号决议。这些决议强调指出，根据《联合国宪章》和国际法，禁止以武力获取领土。决议还要求以色列武装部队撤出戈兰高地领土，并指出以色列对被占领的叙利亚戈兰高地强加其法律、司法权和行政权的决定是无效的，并且不具有国际法律效力。

我们敦促各方信守其遵守国际法和《联合国宪章》的承诺，共同努力营造一种有利于该地区当前和平进程的环境。

主席（*以法语发言*）：我现在以法国代表的身份发言。

我也感谢罗斯玛丽·迪卡洛和让-皮埃尔·拉克鲁瓦所作的富有启发性的通报。我特别感谢拉克鲁瓦先生介绍他访问该地区的情况。

首先，我要重申，法国全力支持联合国脱离接触观察员部队（观察员部队），它在不断恶化和动荡的安全环境下，在叙利亚这个遭受战争蹂躏的国家，履行着艰巨的使命，法国始终谴责这场战争的暴行。

我着重谈三点主要意见。

首先，关于美国决定承认以色列对戈兰的主权，法国的立场是明确的。今天，欧洲联盟（欧盟）全体28个成员国明确宣布，它们的共同立场没有改变。按照国际法以及第242（1967）号和第497（1981）号决议，欧盟不承认以色列对被占领的戈兰领土拥有主权。这一声明反映了我们昨天在安理会同我们的欧洲伙伴一道发表的声明。

法国不承认以色列1981年的吞并，安全理事会若干决议，特别是获得一致通过的第497（1981）号决议，确认吞并无效。根据第242（1967）号和第338（1973）号决议，戈兰现在是而且仍然是被占领土。承认以色列对戈兰拥有主权的做法违背国际法，特别是违背各国不承认非法局面的义务。

任何企图背弃国际法和安理会决议并以单边决定取而代之的图谋都注定会失败。这种做法不仅不会促成该地区、叙利亚或以色列与巴勒斯坦之间的和平，而且会严重削弱我们在座各位所支持的基于国际法的秩序。

正如我们昨天就以色列-巴勒斯坦冲突所指出的那样：任何违背国际法和安理会决议的单方面举措都注定会失败。安理会必须确保这些支撑国际和平与安全的基本原则得到遵守。为此，我对美国的决定有损我们的集体行动感到遗憾。

其次，在一种紧张状况下，在地区局势升级的危险高涨之时，观察员部队的作用极其重要。不断恶化的安全局势使其确保遵守停火的职责比以往任何时候都更艰巨，对地区稳定更必不可少。秘书长的报告（S/2019/248）指出，在这方面出现了若干令人担忧的事态发展。首先，自去年夏天叙利亚政权重新控制该国南部以来，出现了从停火线两侧开火的情况。在这方面，11月29日、1月20日和2月11日的交火及火箭弹和导弹互射尤为令人关切。

在隔离区和限制区，违反《部队脱离接触协定》的军事活动仍在继续。这种情况继续带来以色列和叙利亚之间局势升级的威胁，尤其是由于叙利亚武装部队加强了在隔离区未经授权的存在。报告还指出，有若干穿越停火线的情况，也违反《脱离接触协定》。

此外，关于真主党等亲伊朗武装团体在隔离区内外出现和活动的报告令人关切。它们引发了对该地区加深动荡的担忧。必须防止戈兰的局势助长进一步的冲突。在这一特别困难的背景下，我赞扬观察员部队逐步向停火线以东重新部署的努力。因此，我们重申，我们支持秘书长要求向观察员部队提供适当的技术手段来执行其任务。观察员部队适当的人员配置也很重要。各方一再重申其对观察员部队的承诺，它们必须允许部署必要的设备，以确保部队和人员为执行任务所需的安全。我重申法国承诺确保部队的行动自由及其人员的安全。在隔离区两边对观察员部队的行动限制使其无法履行其任务。安全局势对其人员构成直接威胁，这就是为什么向停火线以东重新部署观察员部队的计划必须考虑到增加暴露的风险。

第三，安理会首先有责任避免最近导致观察员部队的未来不确定的事态发展。因此，安理会成员必须毫不含糊地重申它们对其任务的承诺。我们呼吁各方信守1974年《以色列和叙利亚部队脱离接触协定》规定的所有承诺，并且--我再说一遍--允许部署所需的设备和人员。对各方施加影响的国家要求它们这样做会是有帮助的。此外，必须维护和加强部队在维持停火和防止紧张局势升级方面的作用。这是部队指挥官同双方联络工作的目标。在这方面，考虑到戈兰局势的最新发展，我们可以集体考虑设法加强观察员部队作为双方之间联络人在化解冲突中作发挥的作用。

最后，我重申法国根据国际法和安全理事会有关决议促进恢复叙利亚和该地区持久和平的承诺不会动摇。

我现在恢复行使安理会主席的职能。

我请阿拉伯叙利亚共和国代表发言。

贾法里先生（阿拉伯叙利亚共和国）（*以阿拉伯语发言*）：主席女士，我感谢你在我国政府紧急要求审议美国总统就被占领的阿拉伯叙利亚戈兰作出单方面决定的后果后召开本次会议。在我宣读我的发言之前，我想提出几点意见。

首先，我将于明天向安全理事会成员国各代表团发出一封详细信函，反映我国政府对被占领叙利亚戈兰的联合国脱离接触观察员部队（观察员部队）局势的现实的立场。我们每六个月重新审视这个立场。因此，各成员将收到关于延长观察员部队在戈兰的任务期限的详细资料。我提出这个问题，因为今天的主题不涉及观察员部队，而是，根据我们从安理会大多数成员那里听到的内容，关系到美国行政当局对被占领土采取的轻率步骤的后果。

其次，我想对一些（但不是全部）同事使用的一个用语作修正。“被占领的叙利亚戈兰”是我们在联合国记录和在安全理事会有关决议中看到的官方用语，而不是“戈兰高地”。后者是以色列在1967年以后创造的以色列用语，其历史可以追溯到

中世纪时期，当时军队占领了丘陵、山脉和战略要地。当时，以色列人的意思是，戈兰是一个战略高原或战略高地，需要加以控制，以便以色列能够在叙利亚战线上行动。因此，戈兰不是高地。它有河流、山谷、山脉、平原和城市。

第三，从我们会议开始的那一刻起--大约下午5点左右--以色列一直在距离戈兰500公里的阿勒颇市Sheikh Najjar 地区进行空袭。造成物质损失，叙利亚防空部队得以拦截以色列飞机发射的一些导弹。

这是我作为发言之初的三条评论。

我现在想宣读我今天下午刚才收到的一条信息的部分内容，这是一名来自戈兰的叙利亚小女孩写给安全理事会成员和主席的。这是她的照片。如果我的美国同事不能清楚地看到它，我送给他看。这是来自戈兰的叙利亚小女孩的信息，我刚刚向安理会展示了她的照片：

> “我的名字是Dimashq Imad Al-Marai。我10岁。我来自被占领的叙利亚戈兰的马吉达勒沙姆斯镇。我出生在以色列的占领之下。我告诉全世界，作为被占领的叙利亚戈兰的儿童，我们的未来不会由特朗普或占领的以色列实体决定，而是由我们的历史和现在以及我们在被占领的叙利亚戈兰，我们的父辈和祖辈的土地上生活的无辜梦想。我们将永远梦想着自由，回到我们亲爱的祖国叙利亚”。

我国阿拉伯叙利亚共和国谴责美利坚合众国总统3月25日关于被占领的阿拉伯叙利亚戈兰的法律地位的非法声明。我国政府认为，特朗普总统签署的一份文件，作为礼物赠送给占领国以色列总理，仅仅是一方面的单方措施，不具有政治、法律或道义权威来决定世界各国人民的命运，也不能处置构成我国阿拉伯叙利亚共和国不可分割的一部分的领土。美国的这种做法是危险的，因为它们代表了当前美国政府肆无忌惮，前所未有地倾向于破坏国际法，羞辱联合国，无视所有职权范围、法律传承以及安全理事会和大会有关阿以冲突的决议，以及结束以色列对阿拉伯土地的占领和以色列重返1967年6月4日边界的不可避免的必要性。

在所有成员在发言中提到的第497（1981）号决议中，安全理事会承认戈兰是被占领的叙利亚领土，以色列占领国对该被占领土采取的任何措施都是完全无效的，没有任何法律效力。

安理会各位成员，包括美国代表，都承认中东和平进程是在1991年马德里和平会议上根据第242（1967）号、第338（1973）号和第497（1981）号决议启动的，所有这些决议都规定，以武力夺取土地是非法的，并且不承认占领国以色列对1967年6月5日以来占领的任何土地拥有管辖权或主权。这些决议还提到，必须结束以色列对这些土地的占领，这是在中东建立公正、全面和平的必要条件。

这是一个历届美国政府都未予否认，我重复一遍，本届政府之前的历届美国政府均未予否认的法律问题。如我刚才所言，由美国总统签署并在世人众目睽睽之下持笔交给本雅明·内塔尼亚胡的一纸文件不过是一种不具法律或政治效力的单方面行为。然而，这种单方面行为清楚地表明，美国政府不尊重联合国，并撤销其对国际决议的承认。今天，美国政府强调，它拒绝和反对在中东和世界实现公正、全面和平的一切努力。这意味着美国政府已结束它作为中东任何和平进程调解国的作用，并且正在将其昭示于众，从而加剧该地区和全世界的事态升级和对抗。

美国的这一正式声明将联合国和国际社会置于一个关键的十字路口。这要么是对整个世界的冒犯，要么是对联合国和安全理事会的真正历史性挑战，因为安理会负有的首要责任是维护国际和平与安全，捍卫国际合法性和《联合国宪章》 以及数十年来在拒不承认以色列对戈兰的占领与谴责和呼吁永远结束这种占领的基础上逐渐形成的框架和国际法律遗产。

我国高度赞赏国际社会和联合国在美国政府的不公声明后发表的立场。我国还要感谢支持举行

本次重要会议的所有国家。我们认为，世界上大多数国家的政府以及安理会大多数成员所持的立场和发表的声明都是朝着正确方向迈出的重要一步，表明世界舆论正在孤立美国和以色列，因为它们正违背国际法开展行动，对国际和平与安全构成直接威胁。

请允许我直言不讳。美国通过其总统的非法声明违反《宪章》、国际法原则和安全理事会决议规定其负有的义务。美国可是安理会常任理事国啊。既然美国代表团总是喜欢在其发言中谈论违反国际法有责必究，我们今天提出的关键问题如下：谁将要求追究美国对违反第242（1967）号、第338（1973）号和第497（1981）号决议负有的责任？难道联合国不应该通过重新履行被美国褫夺的职责和法律授权应对这种公然违反其决议和职权的行为，以期执行第242（1967）号、第338（1973）号和第497（1981）号决议？

在阿拉伯叙利亚共和国民众眼中，美国现在是个敌对国。它是一个无法无天的国家，在直接参与屠杀数千名叙利亚人和破坏我国经济、自然资源、桥梁和粮仓以及基础设施之后，占领我国部分土地。它所采取的手段不是支持恐怖主义或实行经济封锁，就是对我国发动直接军事侵略。美国领导所谓的国际联盟打击达伊沙。叙利亚人民认为，特朗普总统签署的一纸文件对国际和平与安全构成威胁。如已故前总统夏尔·戴高乐所言，这是一次篡改历史和地理的未遂图谋。美国总统和新保守派的极端主义分子错误地以为，对叙利亚发动的恐怖主义战争将足以摧毁我国人民的意志，或者以为，八年来打击极端主义和恐怖主义的斗争将改变叙利亚及我国政府、人民和军队的优先事项。

我向有良知的人、联合国会员国以及期待2030年实现可持续发展以便不让任何人掉队的人士提出的问题如下：他们是否仔细考虑过美国承认占领的真正后果，因为美国是安理会常任理事国，也是通过在旧金山签署《宪章》而建立的联合国的东道国？他们是否考虑过特朗普政府违反旨在维护国际稳定的国际条约和公约的真正原因，退出人权理事会和教科文组织等国际理事会和机构的真正原因，以及终止向联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处提供经费的真正原因？所有这些问题都应由安理会成员回答。

美国政府试图保护占领国以色列，转移人们的视线，使其不再关注以色列的占领对国际和平与安全构成的真正威胁，并依据无端、危险的宗教和教派谎言和不实之词制造冲突。这可能进一步破坏该地区的稳定，即引发战争和混乱，从而导致该地区完全失控。

今天，我们正在描述无可争辩的事实。成员们知道，制造和助长世界战争和冲突的一方不遵守国际法，我们不可将维护国际和平与安全的责任托付给它。如果安全理事会从一开始就处理2003年入侵和摧毁伊拉克的问题，我们就不会处于当前这种未曾有过的境地，即国际法和联合国有关国际和平与安全的决议遭到蔑视。联合国对于美国这一危险立场无所作为最终将使处于占领之下的国家和人民只有一个选择，即“以武力夺取的东西只能以武力收复”的原则。

阿拉伯叙利亚共和国、我国人民和领导人向美国和以色列方面发出的信息是，阿拉伯叙利亚戈兰属于我国。它必将回归我国。请不要错误地以为，有朝一日，我国的土地会成为虚伪交易的一部分抑或选举游戏中的一枚棋子。在这场游戏中，双方相互支持，以便以色列的极端分子能够在选举中获胜，美国政府能够得到美国境内以色列游说团体的支持。美国政府可能想对以色列人表现出慷慨大度的气质。如果他们想这样做，就请他们不要把手放在不属于他们的东西上。美国拥有辽阔的土地。如果它要让以色列人感到满意，可以把几个州——例如北卡罗莱纳州和南卡罗莱纳州送给以色列人。为什么不可以呢？南卡罗来纳州是一片伟大的土地。事实上，这是鼓励特朗普总统发布这一公告的参议员格雷厄姆·林赛所在的州。

最后，我国代表团拒绝德国代表想让本次会议偏离目标的所有企图，我说的是德国，而不是德国政权，因为在国际合法性的穹顶之下使用“政权”一词是可耻的。我不会回应他谈论我国问题时背离外交惯例的方式，特别是鉴于德国是安理会的非常任理事国。我国是联合国的创始会员国，这意味着我们战胜了纳粹。联合国是从第二次世界大战的废墟中崛起的，由于当时他的国家错误的政治解读，第二次世界大战导致8000万人死亡。这种状况与我的德国同事对我国今天发生的事情和本次会议的目的作出的不正确政治解读如出一辙。

我不想多说什么，只想说明我的德国同事给自己的国家带来了耻辱。这就是我给他的忠告。我在本组织历经了几十年，在国际合法性的穹顶之下，我们不能依照既定的法律规则，采用适当的沟通方式来相互沟通，实在令人感到羞耻。

主席（*以法语发言*）：我现在请以色列代表发言。

达农先生（以色列）（*以英语发言*）：我感谢迪卡洛女士和拉克鲁瓦先生的通报。

两天前，美国承认了过去52年来的事实——戈兰高地现在是、并将永远是以色列的主权领土。我们感谢美国划时代的公正声明。这一步骤同它以前采取的许多其他步骤一样，显示了美国尊重实地现实的意愿。这再次反映出美国对确保以色列安全和自卫权的真诚承诺。我们恳请会员国与美国一道承认戈兰高地是以色列的主权领土。

自以色列成立以来，叙利亚政权一直奉行侵略政策，其目的是将以色列从地图上抹去。1948年，叙利亚军队和其他四支阿拉伯军队一道袭击了我们这个新生的犹太国家。在接下来的20年里，叙利亚军队从戈兰高地向以色列平民区发射致命的炮火，这片领土上布满了掩体、铁丝网围栏和雷区。

世界各国都确认，1967年，以色列被迫进行自卫战争。以色列必须确保这片领土永远不再被用来攻击我们的人民。自1967年以来，事实证明，戈兰高地对我们的生存至关重要。仅仅六年后，在犹太人最神圣“赎罪日”，叙利亚对以色列发动突然袭击，这是一场极其邪恶的战争。在以色列历史上这一决定性时刻，戈兰高地被证明对以色列的命运至关重要。由于戈兰高地在我们的控制之下，以色列得以观察到叙利亚最初的战争行为，并成功发起反击。以色列国对戈兰高地的主权对于防止叙利亚今后对以色列发起侵略行为和确保我们地区的安全、安保和稳定至关重要。

今天在安理会发言的是一个应该对当今最可怕的人道主义危机之一负责的政权的代表，这个代表参与了谋杀数十万本国民众的罪行。叙利亚大使到这里来谈论戈兰高地。他真是可耻。当他的政府用毒气毒死儿童时，他在哪里？他应当为向本国人民投下桶装炸弹的行为感到羞耻。他应该为邀请伊朗人进入自己的国家而感到羞耻。

今天，我要请问安理会，联合国到底想把戈兰交给谁？是交给成千上万由伊朗指挥的作战人员吗？交给什叶派外国民兵吗？交给圣战组织吗？交给谁？他们的战火一再蔓延到以色列的主权领土，狙击火力和迫击炮弹经常落入以色列境内。当以色列向戈兰高地受伤的叙利亚人敞开大门时，阿萨德总统明确表示，在叙利亚活动的真主党应该利用戈兰高地攻击以色列。

在伊朗的指挥下，真主党抓住机会建立了一个叙利亚恐怖阵线来攻击以色列。真主党的叙利亚恐怖网络范围从戈兰高地北端的哈达尔镇一直蔓延到阿纳镇、汗阿纳巴镇和库奈特拉镇。目前，这一恐怖网络专注于收集情报。我们掌握了这方面的情报。我们在密切关注。

但是，这些行为只是真主党袭击以色列的这一范围更广、更危险的恐怖行动的背景。真主党的叙利亚恐怖网络正在利用居住在以色列边境附近的平民，并将该地区的叙利亚观察点作为恐怖行动的前哨。叙利亚政府给予伊朗政权在其主权土地上的行动和活动自由。它妄自放弃了本国领土，让伊朗政

权建立起军事堡垒，并将其控制权从德黑兰一直扩展到地中海。

2018年2月，一架装有炸药的伊朗无人驾驶飞机从叙利亚进入以色列，其目的是攻击以色列人。今年1月，伊朗政权对以色列犯下严重的侵略行为，从叙利亚向以色列北部发射了一枚地对地中程导弹。今天，在这个会议厅里，叙利亚政权甚至不再代表本国人民，它正在为德黑兰的主子服务。

世界上没有一个国家会把战略要地交给自己最危险的敌人。没有戈兰高地，以色列就会在加利利海的尖端之处看到“圣城部队”的士兵。

我们绝不会让这种事发生。

多年来，阿萨德政权屠杀了自己的人民。它允许伊朗在叙利亚境内巩固其地位。国际社会真的认为以色列会把戈兰高地交给一个战犯吗？大马士革独裁者的战争罪行总有一天会被制止的。

以色列对戈兰高地的主权是永远的。犹太人在戈兰高地的根可以追溯到几千年前。《塔纳赫》——即《圣经》——多次提到戈兰。今天这里是数以万计以色列人的家。正如梅纳赫姆·贝京总理1981年所说：

“在我国或其边界外，没有任何认真研究过以色列土地历史的人，会试图否认戈兰高地世世代代都是以色列土地不可分割的一部分。”

国际上对以色列戈兰高地的承认会确保我们区域的安全与稳定。那些口头上支持以色列固有自卫权利的国家现在有机会证明其说话的份量。

主席（*以法语发言*）：联合王国代表请求再次发言。

皮尔斯女士（联合王国）（*以英语发言*）：我要对叙利亚常驻代表对德国和德国大使的无理和过分的评论作出回应。我要强调指出，德国是我们在欧洲、欧洲联盟和北约，在联合国和全世界的伙伴和盟友。德国对联合国的工作作出了重大贡献。它是联合国的第二大捐助国，它维护《联合国宪章》的价值观。

我们都知道，联合国是在第二次世界大战的灰烬上建立的，我们都知道是什么事件导致了这场战争及其结果。叙利亚确实是联合国的创始会员国，这是所有国家都应该感到自豪的事情。然而，正如叙利亚数百万普通公民所知道的那样，叙利亚当局不是维护《联合国宪章》的价值观，也不是维护《化学武器公约》，而是对本国人民施加酷刑并使其挨饿。如果《联合国宪章》的价值观受到任何威胁的话，那么威胁就是来自叙利亚，而不是今天的安全理事会任何成员。

主席（*以法语发言*）：阿拉伯叙利亚共和国代表请求再次发言。我请他发言。

贾法里先生（阿拉伯叙利亚共和国）（*以阿拉伯语发言*）：首先，我要澄清，我刚才谈的是第二次世界大战期间的纳粹德国。而不是今天的德国。我说的是第二次世界大战期间的纳粹德国。我说的话是针对我的同事德国代表，针对他的评论，而不是德国。我针对的是我的同事德国代表的评论。这就是我要向英国代表阁下澄清的内容。

关于以色列代表的发言，首先，除美国代表之外，本会议厅的大多数代表都绝对没有承认美国的行动，这证明这一行动违反了第242（1967）号、第338（1973）号和第497（1981）号决议。这是一个重要的教训，以色列代表必须明白。他应该把握今天所发生事情的教训和常识。十五个成员当中有十四个告诉他和所有保护他的人，这种轻率的行为是错误的。以武力吞并土地是错误和非法的，违反了《联合国宪章》和安全理事会决议。在这方面，我们并不是在重新发明轮子。以色列人想要重新发明轮子。这是我的第一点。

第二，联合国从来没有而且也永远不会有一个会员国像以色列这样因为占领而使本组织如此辛劳地工作。需要一位数学家或一位计算机专家，来计算这个国际组织和来自世界各地的数万名外交官自

1948年以来为以色列占领阿拉伯领土花费了多少时间？在这个问题上已经花费了几百万小时和几十亿美元？以色列的政客、历任总理、部长、大使和军官依然否认这样一个大道理：以色列占领了阿拉伯领土，而占领是不应该存在的。这就是事实。这就是法律。占领是不允许的。

第三，每当以色列人走投无路时，美国人就会来拯救他们；每当美国人发现自己陷入困境时，如同以色列人一样，一场壮观的好莱坞表演就开始了。以色列人以此而闻名于世。安理会成员听到并看到了以色列大使的廉价表演。他奇怪地使用了“可耻”一词，仿佛他本人、他的国家、他的当局和他的政客都知道可耻的含义。自1948年以来，联合国大多数会员国一直在说，“以色列，真可耻”。在193个成员中，至少有150个成员说过，

（以英语发言）

“以色列，真可耻”和“以色列大使，真可耻”，这在大会每届会议上至少有100次。但他们不明白。

（以阿拉伯语发言）

第四，叙利亚一直在参与和平进程。今天，以色列大使说，对戈兰的吞并和占领对以色列来说是一种安全需要，仿佛他不知道叙利亚和以色列之间政治会谈的历史。其前总理伊扎克·拉宾曾写信给我们，他在信中承认戈兰是跨越1967年6月4日边界的叙利亚领土。美国前国务卿沃伦·克里斯托弗承认了这一点，因为是他收到了这封信，并将信件转交给我们。当然，一名以色列犹太人极端分子在特拉维夫暗杀了前总理拉宾。以色列现在由极端分子执政。以色列不想要和平。以色列若是真心想要和平的话，在前国务卿沃伦·克里斯托弗和前总统比尔·克林顿当政时，我们就能实现和平。那时是实现和平的大好时机。

第六，不要和平不符合以色列的利益，因为在没有法律的情况下，唯一的选择就是以武力夺回戈兰。我现在在安理会这里对以色列代表这样说，是想他把这个意思转告给本国政府。世界上必须要有法律，否则每个人都会遵守丛林法则。戈兰是叙利亚领土，无论以色列喜欢与否，也无论它是否受到美国的保护。美国可以保护它5年、10年或15年，那又如何？情况会改变的。不承认我们的权利将导致战争。以色列人要想和平地生活，就必须生活在公认的边界内，接受公正和“土地换和平”原则，并将被占领土给归还巴勒斯坦、叙利亚和黎巴嫩人民。不承认我们的权利将导致战争。这不符合以色列的根本利益。

今天有人企图削弱和伤害叙利亚，但这一阶段会结束的——无论是明天还是后天，它都会结束。只有到了那时，以色列才会看到，如果它不遵守国际法，我们会如何解放和收回戈兰。以色列的美国合作伙伴向美国前副总统迪克·切尼所有的Genie Energy公司颁发了许可证，开始在戈兰进行石油勘探。一家美国公司正在戈兰勘探石油。还有一个使用巨型风扇制造太阳能的项目。以色列为了启动太阳能发电项目，从戈兰的叙利亚农民手中夺取了数万英亩土地。

尽管存在这些违法行为，但我们听说德国仍然向以色列提供了能够携带核武器的海豚级潜艇。为什么？以色列是否需要潜艇携带核武器？谁在用核武器威胁以色列？谁有核武器来威胁以色列？以色列是唯一没有加入《不扩散核武器条约》的国家。它拒绝将其核设施交由原子能机构核查。这是所有安理会成员都知道的。有国家在向以色列提供潜艇、F-35和F-16飞机以及先进的海上武器。谁在威胁以色列？是以色列在威胁其邻国。以色列对国际和平与安全构成威胁。

我对占用那么多时间表示歉意。

主席（*以法语发言*）：以色列代表要求再次发言。

达农先生（以色列）（*以英语发言*）：我从未想过我会赞同叙利亚大使。我今天只在一个问题上赞同他的意见。联合国真是跟以色列过不去，就

此问题通过了那么多决议和声明，进行了那么多辩论。我对此感到遗憾，因为我确实认为，如果联合国过去几年能够把心思主要用在叙利亚发生的事情上，或许我们能够防止大屠杀、使用化学武器、强奸以及叙利亚对本国人民所做的其它事情。

今天，我们为叙利亚大使所代表的叙利亚人民感到难过。我之所以为他们难过，是因为他们必须面对这样的政权。我想直接告诉叙利亚人民，终有一天，他们将拥有真正的代表，他将代表他们的需求并为他们发声。在大马士革掌权的会是另外的人，坐在会议厅的也会是另外的人，而他们将得到国际社会的认可。我们惦记着他们并为他们祈祷。

下午7时35分散会。